

UNDERSÖKNING AV BETYDANDE MILJÖPÅVERKAN

Detaljplan för Pappersbruket 8

Enligt 6 kap. 5-7 §§ miljöbalken ska kommunen göra en undersökning av miljöeffekter när en plan upprättas eller ändras, för att avgöra om genomförandet av planen kan antas medföra betydande miljöpåverkan. Om planen bedöms medföra betydande miljöpåverkan ska en strategisk miljöbedömning genomföras och en miljökonsekvensbeskrivning upprättas.

Undersökningen av betydande miljöpåverkan ska göras i ett tidigt skede av planprocessen. Dokumentet ska fungera som ett verktyg för att komma fram vilka negativa miljökonsekvenser planförslag kan få och hur de kan undvikas eller begränsas.

Handläggare Detaljplanenheten: Jonas Bäckström

Samråd med Länsstyrelsen den: 23-11-16

Senast reviderad: 23-11-17

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Information om planen	4
Planens syfte	4
Allmän beskrivning av planområdet	4
Sammanfattande bedömning av förslagets miljöpåverkan	5
UNDERSÖKNING AV BETYDANDE MILJÖPÅVERKAN	6
Överensstämmelse med tidigare ställningstaganden	6
Överstämmelse med översiktsplanen (ÖP)	6
Överensstämmelse med övriga ställningstaganden	7
Nollalternativ	7
Verksamheter & åtgärder som kan medföra BMP	8
Verksamheter & åtgärder som medför särskilda krav på redovisning i planbeskrivning vid BMP	8
Riksintressen & områdesskydd	9
Mark och landskap	10
Naturmiljö	11
Vatten	12
Hälsa, störningar & risker	13
Sociala värden	14
Kulturmiljö	16

Att bedöma miljöeffekter och betydande miljöpåverkan

När en kommun upprättar eller ändrar en detaljplan ska kommunen bedöma om detaljplanens genomförande kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Detta kallas i miljöbalkens sjätte kapitel för "undersökning". Kommunen ska i undersökningen ta hänsyn till ett antal kriterier, bland annat miljöeffekter. Undersökningen ska utgå från de kriterier som finns i miljöbedömningsförordningen och i varje enskilt fall ska det avgöras om genomförandet av en detaljplan kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.

Att identifiera, beskriva och bedöma effekter på människors hälsa och miljön är centralt i en miljöbedömning.

Enligt **miljöbalken 6 kap 2 §** beskrivs att miljöeffekter avser direkta eller indirekta effekter som är positiva eller negativa, som är tillfälliga eller bestående, som är kumulativa eller inte kumulativa och som uppstår på kort, medellång eller lång sikt på miljön eller människors hälsa. Miljöeffekter är inte begränsade geografiskt, det vill säga de kan uppstå både i närområdet och långt bort. De kan uppstå både inom och utanför Sveriges gränser. I miljöbalken listas följande 6 punkter som en sammanfattning av vad bedömning av miljöeffekter kan innefatta:

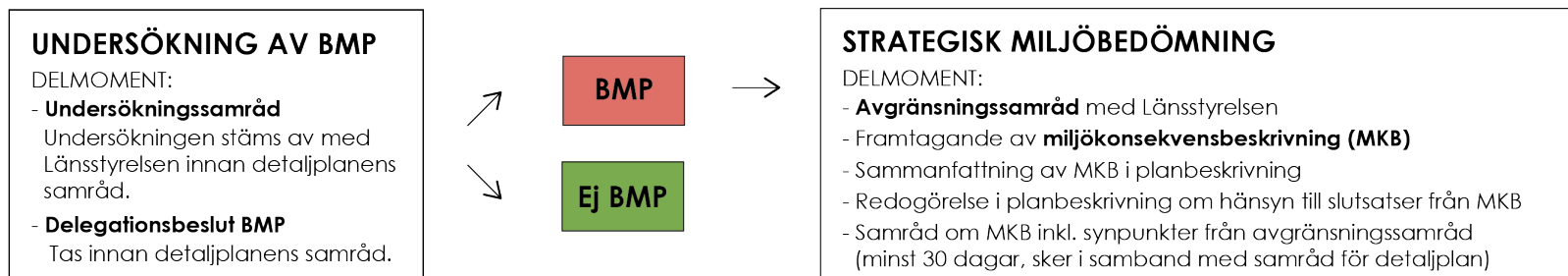
1. befolkning och människors hälsa,
2. djur- eller växtarter som är skyddade enligt 8 kap., och biologisk mångfald i övrigt,
3. mark, jord, vatten, luft, klimat, landskap, bebyggelse och kulturmiljö,
4. hushållningen med mark, vatten och den fysiska miljön i övrigt,
5. annan hushållning med material, råvaror och energi, eller
6. andra delar av miljön.

Att listan avslutas med sjätte punkten "andra delar av miljön" betyder att definitionen av miljöeffekter också omfattar effekter på andra delar av miljön än de delar som framgår av punkterna 1-5. Listan ska alltså inte anses vara uttömmande.



Hur ska undersökningen utföras?

Planhandläggare/projektledare ansvarar för att upprätta ett utkast på undersökningen. Innehåll och frågor som dyker upp kan diskuteras på projektgruppsmöten, teamträffar, verkstad eller enhetsmöte vid behov.



Undersökningssamråd (MB 6 kap. 6§)


Under framtagandet av undersökningen ska samråd ske med Länsstyrelsen, samt vid behov även med andra berörda myndigheter och kommuner. Samråd med Länsstyrelsen om undersökningen görs i samband med månadsavstämningen med Länsstyrelsen och innan detaljplanens samråd. Vid detaljplaner där BMP befaras eller konstateras bör samråd med Länsstyrelsen ske tidigt i processen. Ett utkast till planhandlingar och bedömning av BMP i form av denna undersökning tas med till avstämningen.

Innan detaljplanen skickas ut på samråd ska ett särskilt beslut fattas om planen kan antas innebära BMP tas utifrån undersökningens bedömning (MB 6 kap. 7§). Beslutet tas på delegation av verksamhetschef eller förvaltningsdirektör i samband med att detaljplanen passerar KB/PB inför samrådsutskick. Mall för delegationsbeslutet finns i W3D3, mallen fylls i och bifogas i handlingarna till KB inför samrådsutskick.

Om större förändringar av detaljplanens innehåll sker efter att undersökningen har utförts bör undersökningen göras om och ett nytt delegationsbeslut fattas.

Avgränsningssamråd (MB 6 kap. 9§)

Om BMP konstateras i undersökningen, ska en strategisk miljöbedömning genomföras. Ett avgränsningssamråd ska ske med länsstyrelsen för att bestämma inriktning och innehåll för miljöbedömningen. Se Boverkets hemsida för mer information.

Information om planen	
Planens syfte Syftet med detaljplanen är att möjliggöra för bostäder.	Bild på planområde 
Allmän beskrivning av planområdet Planområdet är beläget i gränsen mellan Pappersbruksområdet och Näsby i östra Örebro. Fastigheten angränsar till en park med en trädallé tillhörande en äldre disponentvilla omgiven av moderna bostäder. Cirka 170 meter väster om fastigheten är Mondis industriverksamhet belägen. Utvecklingsförslaget för Pappersbruksområdet avgränsas av Bruksgatan och Björkmansgatan som omgärdar delar av fastigheten. Själva planområdet består av en grusplan och används idag som parkering. Växtligheten består av gräs, häckar och två träd som inte bedöms vara särskilt skyddsvärda.	

Sammanfattande bedömning av förslagets miljöpåverkan	Bedöms planförslagets genomförande innebära betydande miljöpåverkan (BMP)? <input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej
Motivering Motiverat ställningstagande om betydande miljöpåverkan utifrån bedömning av miljöeffekter.	<p>Planförslagets genomförande bedöms inte innebära betydande miljöpåverkan. Bedömningen grundas på det faktum att marken redan är tagen i anspråk på ett sätt som gör att nybyggnation inte har någon väsentlig påverkan på marken eller miljön. Ett genomförande av planen skulle innebära positiv påverkan på markmiljön då den behöver saneras, något som inte kommer ske ifall planen inte genomförs. Ur stadsbildssynpunkt så innebär exploateringen ett färdigställande av kvarteret som består av bostäder av liknande karaktär. Med den planerade bebyggelsen skapas en gårdsyta mellan den nya bebyggelsen och den befintliga bostadsbyggnaden som står på fastigheten vilket höjer den befintliga boendemiljöns kvaliteter sett till buller, utemiljö och sociala värden.</p> <p>Resterande del av Pappers bruket som inte är bebyggt med bostäder är utpekad för stadsbygd i översiktsplanen och ett utvecklingsförslag har tagits fram för att visa hur området kan utvecklas till en ny stadsdel.</p>
Övrigt Övriga aspekter att beakta i planarbetet	En dagvattenutredning håller på att tas fram. Utredningen kommer att visa hur dagvattnet ska hanteras för det inte ska bli ett problem för recipienten.

UNDERSÖKNING AV BETYDANDE MILJÖPÅVERKAN	
Överensstämmelse med tidigare ställningstaganden	Bedöms planförslaget stämma överens med översiktsplanen? <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej <input type="checkbox"/> Delvis
Överstämmelse med översiktsplanen (ÖP) Exempel på bedömningskriterier: <ul style="list-style-type: none"> • Utvecklingsstrategi (omvandling, förtätning, utveckling kopplat till befintliga strukturer) • Markanvändning • Bebyggelse typer • Sociala mål (t.ex. integration/segregation, barriärer, socioekonomisk blandning) • Platsens lämplighet, lokaliseringsprövning • Kumulativa effekter • Klimatpåverkan 	<ul style="list-style-type: none"> - <i>Utvecklingsområde stad</i> Planområdet angränsar till utvecklingsområde stad som avser pappersbruksområdet. Planområdet kan anses vara en del av pappersbruksområdet då det ingick i det tidigare planprogrammet från 2014. - <i>Låg täthetsgrad, effektiv markanvändning</i> Även om tätheten i framtiden kommer att vara låg eftersträvas en effektiv markanvändning. Att bygga bostäder på marken istället för parkering skulle vara en mer effektiv markanvändning. - <i>Omvandling av verksamhetsområden</i> Pappersbruksområdet pekas ut som omvandlingsområde från verksamheter till område med innerstadskaraktär. Detta skulle gynnas av en komplettering av bebyggelsen på Pappersbruket 8 i form av bostäder. En komplettering av detta slag är i linje med den befintliga bebyggelsen i området kring disponentvillan, som består av rektangulära bostadsbyggnader i 4-5 våningar.

<p>Överensstämmelse med övriga ställningstaganden</p> <p>Exempelvis:</p> <ul style="list-style-type: none"> • FÖP • Planprogram • Trafikprogram • Grönstrategi • Strategi för arkitektur & byggande • Hållbarhetsprogram • Vattenplanen 	<p><i>Utvecklingsförslag:</i></p> <p>Utvecklingsförslaget för pappersbruksområdet från 2023 omfattar inte planområdet direkt men angränsar till fastigheten. Därmed behöver planområdet förhålla sig till och samverka med utvecklingsförslaget och den föreslagna utvecklingen på andra sidan om Bruksgatan och Björkmansgatan. Likaså är strukturplanen i utvecklingsförslaget delvis anpassad efter den befintliga strukturen i området kring disponentvillan. En komplettering av bebyggelsen på Pappersbruket 8 kan därför ses som ett färdigställande av områdets befintliga karaktär och samspelet med den föreslagna strukturen i utvecklingsförslaget.</p> <p><i>Strategi för arkitektur och byggande:</i></p> <p>I Strategin för arkitektur och byggande beskrivs ställningstaganden för pappersbruksområdet. Området föreslås omvandlas till en blandstad med innerstadskaraktär men också hantera mötet mellan stad och natur på ett hänsynsfullt sätt. Höjdskalet bör generellt vara 2-6 våningar med inslag av högre bebyggelse på 6-10 våningar. Kompletterande bebyggelse på Pappersbruket 8 om max 5 våningar skulle samverka bra med och bidra till områdets helhet.</p>
<p>Nollalternativ</p> <p>Nollalternativet beskriver den sannolika utvecklingen och miljöpåverkan på platsen om planen inte genomförs.</p> <p>Exempel på frågeställningar:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vilka typer av verksamheter/aktiviteter förekommer eller tillåts på platsen idag? • Vilken utveckling på platsen är mest sannolikt utifrån nuvarande förutsättningar och den sannolika utvecklingen i framtiden? 	<p>Platsen fortsätts användas som parkering då bostäder inte tillåts i gällande detaljplan och då användningen kontor och handel ej genomförts. Kommunens framtida befolkningsutveckling och behovet av bostäder i centrala lägen innebär att de bostäder som skulle kunna tillskapats på platsen istället får fördelas på andra platser. Befintliga markföroreningar på fastigheten tillåts sannolikt att ligga kvar.</p>

Verksamheter & åtgärder som kan medföra BMP	Verksamheter & åtgärder som medför särskilda krav på redovisning i undersökning och planbeskrivning
<p>MB 7 kap 28 § a</p> <p>Enligt MB 7 kap 28 § a ska det antas att en åtgärd eller verksamhet som påverkar ett Natura 2000-område på ett betydande sätt ska medföra betydande miljöpåverkan (BMP)</p> <p>Kan detaljplanens genomförande innebära åtgärder eller verksamheter som påverkar ett Natura 2000-område på ett betydande sätt?</p> <p><input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej</p>	<p>Miljöbedömningsförordning 10 § och PBL 4 kap. 34 §</p> <p>Enligt miljöbedömningsförordningen 10 § ska undersökningen ta hänsyn till fler aspekter om den innefattar någon av de verksamheter som anges nedan. Om BMP konstateras utifrån något av nedanstående verksamheter finns det därtill ett antal krav i PBL 4 kap 34 § på hur den strategiska miljöbedömningens innehåll och slutsatser ska redogöras för i planbeskrivningen.</p> <ul style="list-style-type: none">• Industriområde• Köpcentrum, en parkeringsanläggning eller något annat stadsbyggnadsprojekt.• Skidbacke, skidlift eller linbana med tillhörande anläggning• Hamn för fritidsbåtar• Hotellkomplex, fritidsby utanför sammanhållen bebyggelse• Campingplats, en nöjespark eller en djurpark.• Nöjes - eller djurpark• Spårväg eller tunnelbana <p>Bedöms detaljplanen medföra betydande miljöpåverkan (BMP) utifrån någon av ovanstående ändamål?</p> <p><input type="checkbox"/> Ja (anpassa redogörelsen för miljöbedömningen i planbeskrivningen så att den även uppfyller de krav som anges i 6 kap 35, 37 och 43 §§ MB.) <input checked="" type="checkbox"/> Nej</p> <p>Omfattar detaljplanen och denna undersökning något av de verksamheter som listas ovan?</p> <p><input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej</p>
<p>Motivera svar och beskriv konsekvens nedan och om detta bedöms medföra BMP:</p> <p>Planområdet ligger inte i närheten av något Natura 2000-område och bedöms inte ha några indirekta kopplingar/effekter på något Natura 2000-område sett till dess geografiska placering eller dess föreslagna markanvändning.</p>	<p>Om du svarat ja på någon av ovanstående frågor, beskriv kortfattat verksamhetens utmärkande egenskaper, lokalisering och miljöeffekter:</p>

Riksintressen & områdesskydd	Platsen Beskriv platsens känslighet utifrån respektive parameter. Känslighet bedöms utifrån värden och brister på platsen.	Påverkan Hur påverkas respektive parameter av att planen genomförs	Konsekvens Här antyds om planens konsekvens på parametern bedöms vara positiv , negativ , ingen påverkan eller kan medföra BMP
Exempel på parametrar <ul style="list-style-type: none"> • Riksintresse • Naturresevat • Natura 2000-område • Nationalpark • Naturminne • Strandskydd • Biotopskydd • Naturvårdsavtal • Vattenskyddsområde <p>Beskriv ytterligare parametrar i fält till höger om de saknas i listan.</p> <p>Tips! För att svara på frågorna på denna sida kan intranätsskärmen och projektgrupp/naturvård/ÖP vara till hjälp.</p>			

Mark och landskap	Platsen Beskriv platsens känslighet utifrån respektive parameter. Känslighet bedöms utifrån befintliga värden och brister på platsen.	Påverkan Hur påverkas respektive parameter av att planen genomförs	Konsekvens Här antyds om planens konsekvens på parametern bedöms vara positiv , negativ , ingen påverkan eller kan medföra BMP
Exempel på parametrar <ul style="list-style-type: none"> • Topografi • Geologi • Ras, skred, erosion • Drumlinområde, • Rullstensås, • Moränformation, • Förkastningsbrant • Jordbruksmark • Skogsbruksmark. • Oexploaterad mark <p>Beskriv ytterligare parametrar i fält till höger om de saknas i listan.</p> <p>Tips! För att svara på frågorna på denna sida kan intranätskartan och naturvårdsenheten/ÖP och SGU:s jord- och bergartskarta vara till hjälp.</p>			

Naturmiljö	Platsen Beskriv platsens känslighet utifrån respektive parameter. Känslighet bedöms utifrån befintliga värden och brister på platsen.	Påverkan Hur påverkas respektive parameter av att planen genomförs	BMP Här antyds om planens konsekvens på parametern bedöms vara positiv , negativ , ingen påverkan eller kan medföra BMP .
Exempel på parametrar <ul style="list-style-type: none"> Naturtyp Vegetation & djurliv Gröna värdekärnor, förstärkningsområdet, viktiga spridningslänkar Särskilda värden för biologisk mångfald, t.ex. rödlistade eller andra skyddsvärda arter eller individer (t.ex. enligt artskyddsförordningen), skyddsvärda träd <p>Beskriv ytterligare parametrar i fält till höger om de saknas i listan.</p> <p>Tips! För att svara på frågorna på denna sida kan intranätsskärmen och naturvårdsenheten/planerare ekologi vara till hjälp.</p>	Marken består av en grusparkering	Marken bebyggs och grönska tillskapas	Positiv
	Buskage i form av häckar finns på platsen	De befintliga häckarna försvinner men ersätts av ny, mer omfattande växtlighet i samband med anläggningen av utomhusmiljön i anslutning till bostäderna	Positiv
	Två träd finns inom planområdet	Träden bedöms inte skyddsvärda men bevaras då de har ett visst och stadsbildsmässigt värde	Ingen påverkan

Vatten	Platsen Beskriv platsens känslighet utifrån respektive parameter. Känslighet bedöms utifrån befintliga värden och brister på platsen.	Påverkan Hur påverkas respektive parameter av att planen genomförs	BMP Här antyds om planens konsekvens på parametern bedöms vara positiv , negativ , ingen påverkan eller kan medföra BMP
Exempel på parametrar <ul style="list-style-type: none"> • Ytvatten • Grundvatten • Avrinningsområde • Vattenskyddsområde • Översvämningsrisk • Dagvatten • Miljökvalitetsnormer för vatten (MKN) <p>Beskriv ytterligare parametrar i fält till höger om de saknas i listan.</p> <p>Tips! För att svara på frågorna på denna sida kan intranätskartan och naturvårdsenheten/ÖP/miljökontoret/planerare vatten vara till hjälp.</p>	En dagvattenutredning håller på att tas fram.	Utredningen kommer att visa hur dagvattnet påverkas av planen.	

Hälsa, störningar & risker	Platsen Beskriv platsens känslighet utifrån respektive parameter. Känslighet bedöms utifrån befintliga värden och brister på platsen.	Påverkan Hur påverkas respektive parameter av att planen genomförs	BMP Här antyds om planens konsekvens på parametern bedöms vara positiv , negativ , ingen påverkan eller kan medföra BMP
Exempel på parametrar <ul style="list-style-type: none"> • Buller/vibrationer • Föroreningar (mark, luft, vatten) • Miljökvalitetsnormer (MKN) för luft • Risk för skred/erosion • Farligt gods • Närhet till tillståndspliktig verksamhet • Elektromagnetisk strålning • Radon i mark och vatten • Översvämningsrisk • Ljusförhållanden • Lokalklimat <p>Beskriv ytterligare parametrar i fält till höger om de saknas i listan.</p> <p>Tips! För att svara på frågorna på denna sida kan intranätsskärmen och Miljökontoret vara till hjälp.</p>	Platsen är utsatt för industribuller från närliggande verksamhet.	Den planerade bebyggelsen skulle innebära en förbättring av bullersituationen då den skulle bidra till att dämpa bullret till fördel för övrig bebyggelse österut.	Positiv
	Mondis verksamhet har ett miljötillstånd. Olägenheter som uppkommer av verksamheten består främst av buller och utsläpp av ozon.	En bullerutredning har tagits fram som visar att bostäder är möjligt om åtgärder vidtas. En bestämmelse som säkerställer detta finns i planen. Utsläppen av ozon bedöms inte vara en olägenhet inom planområdet.	Ingen påverkan

Sociala värden	Platsen Beskriv platsens känslighet utifrån respektive parameter. Känslighet bedöms utifrån befintliga värden och brister på platsen.	Påverkan Hur påverkas respektive parameter av att planen genomförs	BMP Här antyds om planens konsekvens på parametern bedöms vara positiv , negativ , ingen påverkan eller kan medföra BMP
Exempel på parametrar <ul style="list-style-type: none"> • Rekreation & friluftsliv • Leder/stigar • Mötesplatser • Parker • Lekplatser • Anläggningar • Målpunkter • Fysiska eller mentala barriärer. • Tillgänglighet <p>Beskriv ytterligare parametrar i fält till höger om de saknas i listan.</p> <p>Tips! För att svara på frågorna på denna sida kan intranätsskärmen, ÖP/Trafik och Kultur & Fritid vara till hjälp.</p>	Marken består av en grusad parkering vilket saknar sociala värden	Fler boende tillkommer vilket stärker platsens sociala värden	Positiv
	Marken består av en grusad parkering vilken saknar sociala värden	En gemensam innergård och utemiljö för den nya och befintliga bebyggelsen tillkommer vilket ökar det sociala värdet	Positiv
	Marken är obebyggd	Den planerade bebyggelsen blockerar siktlinjer och skuggar i viss mån de befintliga bostäderna på platsen	Negativ

	Trafik på Bruksgatan och Björkmansgatan	I samband med planens genomförande förbättras tillgängligheten då trottoarer i anslutning till planområdet rustas upp.	Positiv

Kulturmiljö	Platsen Beskriv platsens känslighet utifrån respektive parameter. Känslighet bedöms utifrån befintliga värden och brister på platsen.	Påverkan Hur påverkas respektive parameter av att planen genomförs	BMP Här antyds om planens konsekvens på parametern bedöms vara positiv , negativ , ingen påverkan eller kan medföra BMP
Exempel på parametrar <ul style="list-style-type: none"> • Värdefulla bebyggelsemiljöer, byggnader eller landskap. • Fornlämningar, fornminne • Kulturminnesvård • Byggnadsminne • Kulturresevat • Landskaps- och stadsbildskaraktär. <p>Beskriv ytterligare parametrar i fält till höger om de saknas i listan.</p> <p>Tips! För att svara på frågorna på denna sida kan intranätsskärmen och ÖP/kulturmiljö vara till hjälp.</p>	Disponentvillan är utpekad som särskilt värdefull kulturbyggnad i kommunens kulturmiljöinventering. Planområdet angränsar till den park och alléer som tillhör disponentvillan och bedöms ha ett högt kulturhistoriskt värde.	En konsekvensbedömning har gjorts i planarbetet som konstaterat att den planerade bebyggelsen på Pappersbruket 8 inte har någon betydande påverkan på parken. Utvecklingen kan ses som positiv för stadsbilden då bebyggelsen passar bra in och bidrar till helheten i området.	Positiv